

『我們的公共衛生』系列課程之十五~

## 全民健保的永續之道

1995 年台灣開辦全民健保，從此，台灣人民不再需要擔心因為生病醫療而傾家蕩產，人民醫療的保障有了一大躍進；臺灣也因此擁有比許多國家更先進、更公平的醫療服務體系。

然而，15 年過去，逐年上升的健保赤字成為最被關注的焦點，政府、學者、業界與媒體為了“平衡經費”，殫精竭慮，紛紛大聲提出他們的要求與建言。

然而，看似“百花齊放”的健保爭論中，獨獨缺了繳納健保保費、使用健保資源、佔絕大多數的“頭家們”—民眾！台灣民眾在這樣的爭論中，成了“無聲的多數”—silent majority！為什麼？

根據〈衛促會〉初步民眾調查中顯示，受訪民眾對健保的關注有三大重點，「保費繳納合理性與公平性」、「使用醫療時的給付的合理性」，以及「使用醫療時的醫病關係」；然而，受訪民眾對於幾個月前沸沸揚揚、關乎全民權益的二代健保改革，卻似乎是漠然的—甚或有著深沉的無力感。這又是為什麼？

**健保與國人權利與生活品質息息相關，難道我們僅能噤聲、漠然或無力？唯有多數民眾的瞭解、參與，才可能有更好的健保改革。本屆種籽師資培訓課程，首度集中對焦健保制度—我們要搞懂健保！**

全民健保到底是誰的健保？全民健保到底是保健康還是保醫療？全民健保的永續之道是什麼？全民健保的理性基礎到底如何產生？

**楊志良、劉梅君、呂建德、林昭吟、林孝信、黃經祥...**

以及更多重量級的講師將在今年度的培訓中為您深入淺出談健保、話健康。面對影響臺灣民眾最深、最廣的社會制度，您絕對不能缺席！

## 活動資訊

### 主辦單位

社團法人臺灣公共衛生促進協會、成功大學公共衛生研究所

### 協辦單位

臺北市大安社區大學

### 活動與報名網址

<http://140.116.67.31/portal/2011SignUp>

### 場次時間與地點

北區場 4/16-17 台北市大安社區大學 8 樓 805 大禮堂(金甌女中)

中區場 4/23-24 維他露基金會館 2 樓簡報室

南區場 4/30-5/1 成功大學醫學院 501 教室

### 分區聯絡人

高瑋蘋 小姐 02-23213937 0931-293029 (北區)

陳奕曄 先生 06-2757928 0937-399235 (中區)

陳慈立 小姐 06-2757928 0931-872060 (南區)

## 壹、報名方式

1. 一律採網路報名，即日起至各場次舉行前兩天為止。報名成功者，本會將於三天內自動回覆至您的電子信箱（未獲回覆者，煩請主動來電本協會查詢，謝謝！）
2. 可現場報名，唯現場報名者不予以保險，且須等網路報名者報到結束之後，方能領取活動資料。
3. 活動前三天，本會會另行寄發行前說明以及事前閱讀資料，敬請成功報名者密切注意您的電子信箱。

## 貳、招募對象

本會理念為〈解放公衛知識、改造公衛體系〉，自 SARS 以來，積極招募具有專業與熱忱之各方人士進行培訓成為種籽師資，並透過種籽師資的在地實踐與草根耕耘，進一步將此理念播種於台灣社會各地。各場次報名人數超過預計人數(每場次 80 人)時，具備以下身分者優先錄取：

1. 曾參與社大/社區授課之〈衛促會〉公衛種籽師資。
2. 〈衛促會〉會員。
3. 社區大學推薦者。

## 三、收費情形

每人 1000 元，報到現場收費。具備以下身分條件者，擇單一身份優惠之。

1. 2010 年參與春季班培訓”且”於 2010 年有至社大教授公衛課程之種籽師資 500 元(本會備有資料)。
2. 衛促會會員：700 元(本會備有造冊資料)。
3. 學生：700 元(須出示學生證確認註冊章，現場未攜帶者恕不予優惠)。

另，參與本次培訓，並且在本年度於任一社大有擔任公衛課程種籽師資者，於下一年度培訓可享有報名費減免優惠。

## 肆、時數認證

1. 公務人員終身教育學習時數認證：全程參與給予 13 小時認證。
2. 醫事人員繼續教育積分：藥師、護理師，依各認證單位核准情形與規定給予認證。
3. 公衛教育在社大終身教育學習時數認證：全程參與給予 13 小時認證。

## ❧ 培訓課程 ❧

### 【北區場】

4/16-17 台北市大安社區大學 8 樓(金甌女中)

時間	4/16(六)	時間	4/17(日)
0830	報到	0830	報到
0900	貴賓致詞		
0910	當我們面向草根社會 (I)：種籽師資終身教育研習營的歷史與意義及本次培訓課程緣由 陳慈立	0900	全民健保的政治經濟學分析 林孝信
0940	民眾最關心的全民健保問題是什麼？《衛促會》種籽師資如何看待這些問題？ 劉梅君		
1050	休息	1030	休息
1100	《衛促會》公共知識分子的再集結與再出發 林炯邠	1040	<b>【特別演講】</b> 全民健保何去何從？-從原始設計到未來永續之道 主持人：王惠珀 主講人：楊志良
1230	午餐	1200	午餐
1340	全民健保是什麼？從國際經驗看臺灣經驗 林昭吟	1330	<b>【公衛論壇】</b> 面對全民健保，群眾的理性基礎如何產生？ <b>【主持人】</b> 顧玉玲 <b>【與談人】</b> 戴桂英、陳雅晶、劉梅君
1510	休息	1530	休息
1530	全民健保的公共衛生意涵：是“健康保險”還是“醫療保險”？ 劉梅君	1540	當我們面向草根社會 (II)：如何以民眾語言做全民健保的社區民眾教育？ 王美純
1700	明天見	1700	綜合討論、結業式、賦歸

**【中區場】**

**4/23-24 台中市維他露基金會館 2 樓簡報室**

時間	4/23(六)	時間	4/24(日)
0830	報到	0830	報到
0900	貴賓致詞		
0910	當我們面向草根社會 (I)：種籽師資終身教育研習營的歷史與意義及本次培訓課程緣由 陳慈立	0900	全民健保的公共衛生意涵：是“健康保險”還是“醫療保險”？ 劉梅君
0940	民眾最關心的全民健保問題是什麼？《衛促會》種籽師資如何看待這些問題？ 顏幸達		
1050	休息	1030	休息
1100	<b>【特別演講】</b> 全民健保何去何從？-從原始設計到未來永續之道 (邀請中)	1040	《衛促會》公共知識分子的再集結與再出發 黃瑰秋
1230	午餐	1200	午餐
1340	全民健保是什麼？從國際經驗看臺灣經驗 黃經祥	1330	<b>【公衛論壇】</b> 面對全民健保，群眾的理性基礎如何產生？ <b>【主持人】</b> 唐菁華 <b>【與談人】</b> 利梅菊、顏幸達
1510	休息	1530	休息
1530	全民健保的政治經濟學分析 林孝信	1540	當我們面向草根社會 (II)：如何以民眾語言做全民健保的社區民眾教育？ 黃翠絹
1700	明天見	1700	綜合討論、結業式、賦歸

**【南區場】**

**4/30-5/1 台南市成功大學醫學院 501 教室**

時間	第一天	時間	第二天
0830	報到	0830	報到
0900	貴賓致詞		
0910	當我們面向草根社會 (I)：種籽師資終身教育研習營的歷史與意義及本次培訓課程緣由 陳慈立	0900	全民健保的政治經濟學分析 林孝信
0940	民眾最關心的全民健保問題是什麼？《衛促會》種籽師資如何看待這些問題？ 程樹德		
1050	休息	1030	休息
1100	<b>【特別演講】</b> 全民健保何去何從？-從原始設計到未來永續之道 朱澤民	1040	《衛促會》公共知識分子的再集結與再出發 黃淑貞
1230	午餐	1200	午餐
1340	全民健保是什麼？從國際經驗看臺灣經驗 呂建德	1330	<b>【公衛論壇】</b> 面對全民健保，群眾的理性基礎如何產生？ <b>【主持人】</b> 黃淑貞 <b>【與談人】</b> 利梅菊、程樹德
1510	休息	1530	休息
1530	全民健保的公共衛生意涵：是“健康保險”還是“醫療保險”？ 劉梅君	1540	當我們面向草根社會 (II)：如何以民眾語言做全民健保的社區民眾教育？ 林瑞華
1700	明天見	1700	綜合討論、結業式、賦歸

## ❧ 課程介紹 ❧

### 【特別演講】全民健保何去何從？從原始設計到未來永續之道

楊志良/前衛生署署長、亞洲大學健康產業管理學系講座教授

健保的永續一定是臺灣最重要的公共政策議題之一。全民健保開辦 16 年，當初全民健保制度設計的理念與精神是什麼？現在的健保為何被稱為 1.5 代健保？隨著全國醫療支出的逐漸升高，它的永續之道到底是什麼？曾擔任衛生署長的楊志良老師，也是這次健保改革的重要推手，將跟我們一起來剖析這些問題。

### 當我們面向草根社會（壹）

陳慈立/衛促會秘書長

〈臺灣公共衛生促進協會〉長期在社大和社區進行關於衛生政策內容宣傳、健康知識傳達的民眾教育，結合成人教育學的理念與教學方法，發展出有效的民眾教育模式。『當我們面向草根社會』將分成兩堂課進行，第一堂課著重在醫護、公衛人員面對社區民眾應具備的理念與素養，將由〈臺灣公共衛生促進協會〉秘書長陳慈立分享，一個公衛、醫護專業人員在面對社區民眾應該具備什麼樣的理念與素養，擴大其對專業精神與專業倫理的認識。

### 臺灣民眾最關心的全民健保問題是什麼？

劉梅君/政大勞工所教授

顏幸達/衛促會理事

程樹德/陽明微免所副教授

全民健保自民國 84 年開辦後，為臺灣民眾的健康保障開啟了一個新的里程碑；臺灣的民眾得以免於陷入因貧而病、因病而貧的困境。然而，每當健保要進行改革時，臺灣社會卻反彈聲

浪不斷，究竟原因何在？民意何在？本課程將由『臺灣公共衛生促進協會』分享一份健保民眾意見的研究結果，並與現場的種籽師資共同剖析應該如何面對群眾的聲音，與民眾一起面對這個最重要的社會政策。

## 全民健保是什麼？從國際經驗看臺灣經驗

呂建德/中正大學社福系副教授

林昭吟/臺北大學社工系副教授

黃經祥/醫療改革基金會研發組副組長

透過各國健保制度的比較來重新認識臺灣的健保制度，好在哪裡？哪裡有不足？臺灣民眾有沒有更好的選擇？我們在健保制度上的設計，難道真如克魯曼所言的"臺灣健保，全球最好"嗎？讓我們放開你的頭腦，從國際經驗來反思台灣。

## 全民健保的公共衛生意涵：是“健康保險”還是“醫療保險”？

劉梅君/政大勞工所教授

前一陣子在二代健保改革的激烈爭論中，未被台灣社會關注的根本問題是：我們要的究竟是『健康保險』還是『醫療保險』？公共衛生最基本的“預防勝於治療”原則在社會爭論中遁形了！後端的、治標的、醫療的勝出，前端的、治本的、預防的退隱。究竟，健康的基本人權，在臺灣的健保制度中，有沒有可能重新被看見？應該如何被重新看見？！

## 全民健保的政治經濟學分析

林孝信/世新大學客座教授

政治經濟學是分析當代社會現象相當重要的學門，是分析經濟活動的資本、生產、流通、分配與消費的學科。民眾透過消費醫護、公衛相關的診斷與治療技術，以維持健康或改善疾病，而政府規劃全民健康保險，使得全民享有較為公平、符合社會正義的消費方式。然而，民眾

透過這樣的消費行為，往往不一定能得到預期的健康結果。除了醫療的不確定性外，還有哪些環節值得我們來分析跟探討，政治經濟學可以提供一個分析此現象的觀察方法。

## 【公衛論壇】面對全民健保，民眾的“理性”基礎如何產生？

全民健保改革過程，少數媒體、名嘴、政客、專家，各路烽火隔空交戰，然而，廣大的健保資源使用群眾卻鴉雀無聲，是無知、是冷漠、是無力？健保 16 年，赤字節節高升，審度體制各個環節之後，使用者付費之聲高漲，民眾的醫療浪費行為為何成為眾矢之的？面對全民健保的永續之道，民眾有沒有展現想法、主導政策的可能性？專家學者所期待的群眾理性要如何才能夠展現、綻放？公衛論壇邀及各路人馬，大家一起談，面對全民健保，民眾的“理性”基礎如何產生？！

## 當我們面向草根社會（貳）

王美純/衛促會北區種籽師資、北區聯誼會前會長

黃翠絹/衛促會中區種籽師資

林瑞華/衛促會理事、南區聯誼會副會長

〈臺灣公共衛生促進協會〉長期在社大和社區進行關於衛生政策內容宣傳、健康知識傳達的民眾教育，結合成人教育學的理念與教學方法，發展出有效的民眾教育模式。『當我們面向草根社會』將分成兩堂課進行，第二堂課著重在課程設計與教學方法，將以全民健保為例，與您一起激盪如何在社區中推動全民健保的民眾教育行動。

## 主 辦 單 位 介 紹

### 《社團法人臺灣公共衛生促進協會》緣起

2003 年春天，SARS 侵襲台灣，造成巨大的衝擊與慘痛的傷害，台灣社會悚然警覺：公衛體系嚴重廢功，民眾健康缺乏保障。各界要求改革的聲音因此不絕於耳。就在這樣、大眾對公衛體系付與空前的關注、社會呈現強烈的反省氛圍中，一群有理想、有熱誠、有使命感的知識份子——包括公衛、醫療、社會科學學者、研究生、專業人員——集結起來，共同推出以遍佈全台灣的社區大學為平臺、以“解放公衛知識，改造公衛體系”為目標的「公衛教育在社大」行動。

這個大規模行動是由民間力量發起的，它招募並培訓願意為公衛體系改革盡心力的種籽師資，在全國社區大學開設公共衛生課程，期望藉由公共衛生知識的解放，讓更多的社區民眾學習、理解公共衛生，進而關懷全民健康與公衛體系，甚至付諸行動，投入公衛體系的改造事業。這群知識份子在 2003 年夏天成功推出「公衛教育在社大」之後，就以集體創作的精神，不曾間斷的推出許許多多豐富而精彩的活動——每學期的終身教育研習營、社大開課、大型研討會、種籽師資聯誼會、讀書會、電子討論群...等等，許許多多懷抱服務的熱誠與改革的理想的有志之士也相繼投入到這個行動中。

每學期均開設的社大公衛課程為「公衛教育在社大」奠定了一個堅實的基礎。然而，公衛知識的解放、公衛體系的改造是需要更廣大的社區、更多的民眾參與的，因此，「公衛教育在社大」的參與者及推動者在實踐他們的理想的過程中就規劃著：如何將他們的工作擴展至社區與社區民眾。於是，2005 年末，當禽流感的威脅籠罩台灣上空時，他們就開始更進一步與社區連結，以“社區即教室，客廳是講堂”、“公衛知識社區化，社區防疫常態化”的號召，推出招募、培訓社區防疫志工、建制全國社區防疫網的計畫。

在全國社區及社區大學的公衛教育實踐以及與許許多多民眾的密切互動，更促使「公衛教育在社大」的推動者及參與者深刻體會：台灣公衛體系廢功問題的影響，弱勢族群受害最深！因此，他們認為，要維護與促進台灣全民的健康，首先必須關注弱勢族群的健康、投入到他們的健康的提升工作。本著這樣的信念，「公衛教育在社大」就在 2006 年開始，推出“部落公衛種籽計畫”。持著“追隨獵人的腳步，聆聽部落的心跳”的嚮往，「公衛教育在社大」開始在原住民部落駐留她一點一滴、一步一腳印的痕跡。

經過將近五年未曾停歇的草根耕耘，「公衛教育在社大」參與者深刻理解：解放公衛知識、改造公衛體系是一個鉅大的社會改造工程、是一條萬裡長征，他們必須與更多有志之士攜手集體創作。而他們也理解：臺灣社會蘊含許許多多像他們一樣有熱誠、有理想、有使命感，願意為公衛體系的改造盡心力的人，因此，現在，他們進一步組織起來，發起成立“臺灣公共衛生促進協會”。他們期望，經由協會的擴展，這條萬裡長征將有更多有共同理想、願意共同促進全民健康、促進臺灣公共衛生體系改造的有志之士，與他們集體創作、共同創造一個嶄新的公共衛生歷史！

(原文發表於 2008/01/26《社團法人臺灣公共衛生促進協會》成立大會手冊)

更多關於本協會的資訊請見本協會網站 <http://www.phlib.org.tw>



萬里長征 集體創作 創造歷史

社團法人臺灣公共衛生促進協會  
Taiwan Association for Promoting Public Health